

**UCHWAŁA NR/2026
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia sierpnia 2026 r.

w sprawie przyjęcia apelu do Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej Donalda Tuska dotyczącego konieczności pilnego wzmocnienia systemu łączności GSM oraz zapewnienia niezawodnej łączności alarmowej na obszarze przygranicznym powiatu sokólskiego

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15, 16, 20 i 23 oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.) i § 10 ust. 2 Statutu Powiatu Sokólskiego (t.j. Dz. U. Woj. Podl. z 2024 r., poz. 1751 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

- § 1. Rada Powiatu Sokólskiego przyjmuje apel do Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej dotyczący konieczności pilnego wzmocnienia systemu łączności GSM oraz zapewnienia niezawodnej łączności alarmowej na obszarze przygranicznym powiatu sokólskiego, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Uzasadnienie do uchwały zawarte jest w treści apelu i stanowi integralną część uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Sokólskiego.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sporządził: Paweł Jachniewicz
op. K. Borsowski
Akcept. K. Papiński

DYREKTOR
Wydziału Zdrowia
i Spraw Publicznych
Paulina Parchanowicz

RADCA PRAWNY
Anna Kozłowska
BL-1588

Apel
do Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej
dotyczący konieczności pilnego wzmocnienia systemu łączności GSM oraz zapewnienia
niezawodnej łączności alarmowej na obszarze przygranicznym powiatu sokólskiego

Szanowny Panie Premierze, Szanowni Członkowie Rady Ministrów,

Rada Powiatu Sokólskiego, mając na uwadze szczególne znaczenie bezpieczeństwa mieszkańców powiatu sokólskiego wynikające z jego przygranicznego położenia, zwraca się do Prezesa Rady Ministrów o podjęcie pilnych i zdecydowanych działań w celu zapewnienia niezawodnego funkcjonowania systemów łączności telefonii komórkowej oraz systemów alarmowania i ostrzegania ludności na przygranicznych obszarach powiatu sokólskiego, w szczególności w miejscowościach położonych w bezpośrednim sąsiedztwie granicy państwowej.

Powiat sokólski jest obszarem o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa. Bezpośrednie sąsiedztwo Republiki Białorusi, sytuacja geopolityczna na wschodniej granicy Rzeczypospolitej Polskiej oraz występujące w regionie zagrożenia o charakterze hybrydowym powodują, że sprawnie działająca i odporna infrastruktura łączności powinna być traktowana jako jeden z podstawowych elementów bezpieczeństwa mieszkańców oraz ciągłości działania służb publicznych.

Rada Powiatu Sokólskiego zwraca uwagę na obserwowane na terenach przygranicznych zakłócenia sygnału sieci GSM, które – w ocenie władz powiatu – mogą być związane z emisją sygnałów pochodzących z nadajników zlokalizowanych po stronie białoruskiej. Zjawisko to prowadzi do pogorszenia jakości łączności, okresowej utraty zasięgu lub ograniczenia możliwości wykonywania połączeń telefonicznych. Problem ten ma szczególne znaczenie dla bezpieczeństwa publicznego, ponieważ łączność GSM jest jednym z podstawowych sposobów komunikowania się mieszkańców ze służbami ratunkowymi oraz pomiędzy osobami odpowiedzialnymi za reagowanie kryzysowe.

Szczególnego podkreślenia wymaga wpływ występujących zakłóceń na funkcjonowanie Ochotniczych Straży Pożarnych działających na terenach przygranicznych. Jednostki OSP stanowią niezwykle ważny element systemu bezpieczeństwa powiatu sokólskiego. W wielu miejscowościach, szczególnie na terenach wiejskich, strażacy ochotnicy są pierwszymi osobami kierowanymi do zdarzeń zagrażających życiu, zdrowiu i mieniu mieszkańców. Zakłócenia łączności mogą negatywnie wpływać na możliwość skutecznego przekazywania informacji, alarmowania i dysponowania jednostek, utrzymywania kontaktu podczas prowadzonych działań oraz koordynowania akcji ratowniczych. W sytuacji wystąpienia poważnego zdarzenia, kiedy konieczne jest szybkie skierowanie kilku jednostek ratowniczych, każde ograniczenie możliwości komunikacji może prowadzić do opóźnienia reakcji służb co może negatywnie wpływać na działania podejmowane w celu ratowania życia, zdrowia ludzkiego czy też mienia.

Rada Powiatu Sokólskiego zwraca uwagę na niepokojące sygnały dotyczące problemów z możliwością wykonywania połączeń na numer alarmowy 112 na terenach, na których występują zakłócenia łączności. Numer 112 jest podstawowym, bezpłatnym numerem alarmowym umożliwiającym mieszkańcom wezwanie pomocy w sytuacji zagrożenia życia, zdrowia, bezpieczeństwa lub mienia. Zgłoszenia kierowane na numer 112 są obsługiwane przez Centra Powiadamiania Ratunkowego, a następnie przekazywane właściwym służbom, w tym Policji, Państwowej Straży Pożarnej i Państwowemu Ratownictwu Medycznemu. Tymczasem mieszkańcy terenów przygranicznych zgłaszają sytuacje, w których pomimo posiadania telefonu komórkowego nie mogą skutecznie nawiązać połączenia z numerem 112. Sytuacje, w których wskutek ograniczonej dostępności lub zakłócenia sygnału polskich sieci GSM urządzenia użytkowników tracą możliwość korzystania z sieci polskiego operatora i podejmują próbę rejestracji w sieciach operatorów białoruskich, należy traktować jako poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa publicznego. W sytuacji bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia brak możliwości wykonania połączenia alarmowego może skutkować opóźnieniem przyjęcia zgłoszenia, zadysponowania odpowiednich służb i rozpoczęcia działań ratowniczych. Problem ten jest szczególnie istotny na terenach wiejskich i przygranicznych, gdzie odległość do jednostek ratowniczych jest znaczna, a telefon komórkowy często stanowi podstawowe narzędzie wezwania pomocy.

Rada Powiatu Sokólskiego uważa za konieczne pilne ustalenie, czy występujące zakłócenia sygnału GSM mają wpływ na możliwość realizacji połączeń z numerem 112 oraz na skuteczność całego procesu przekazywania zgłoszeń alarmowych.

Rada Powiatu Sokólskiego wyraża również uzasadnione wątpliwości, czy zakłócenia sygnałów emitowanych z terytorium Białorusi nie mają negatywnego wpływu na funkcjonowanie systemów alarmowania, ostrzegania i komunikacji z mieszkańcami terenów przygranicznych.

Szczególnie wymownym przykładem skali tego problemu była sytuacja, która wystąpiła w dniu 22 sierpnia 2026 r. na terenie województwa podlaskiego, w gminie Kuźnica, w powiecie sokólskim. W związku z wystąpieniem niekorzystnych warunków atmosferycznych, w tym silnych porywów wiatru, doszło do istotnych utrudnień w funkcjonowaniu polskiej sieci telefonii komórkowej, skutkujących okresową utratą lub znacznym ograniczeniem dostępności sygnału. Na szczególną uwagę zasługuje fakt, że w tym samym czasie sieć operatorów białoruskich pozostawała dostępna i funkcjonowała prawidłowo, co powodowało, że urządzenia użytkowników znajdujących się na obszarze przygranicznym podejmowały próby rejestracji w sieciach białoruskich. Zaistniała sytuacja unaoczniała podatność krajowej infrastruktury telekomunikacyjnej na zakłócenia i przerwy w funkcjonowaniu, również w następstwie gwałtownych zjawisk atmosferycznych. Zdarzenie to należy traktować jako istotny sygnał wskazujący na konieczność zwiększenia odporności i niezawodności polskiej infrastruktury telekomunikacyjnej na terenach przygranicznych.

W sytuacji wystąpienia awarii lub ograniczenia funkcjonowania krajowej sieci GSM mieszkańcy obszarów przygranicznych mogą zostać pozbawieni podstawowego środka komunikacji, podczas gdy dostępne pozostają sieci operatorów zagranicznych. Z punktu widzenia bezpieczeństwa publicznego, w szczególności możliwości niezwłocznego wezwania służb ratunkowych oraz zapewnienia sprawnej komunikacji w sytuacjach kryzysowych, stan taki wymaga podjęcia pilnych działań zmierzających do zapewnienia ciągłości i odporności krajowych systemów łączności.

W przypadku wystąpienia zagrożenia militarnego, hybrydowego, katastrofy, klęski żywiołowej, poważnej awarii infrastruktury lub innego zdarzenia wymagającego natychmiastowego przekazania mieszkańcom informacji, niezawodność systemów komunikacji może mieć bezpośredni wpływ na możliwość ochrony życia i zdrowia ludności. Nie można dopuścić do sytuacji, w której mieszkańcy terenów przygranicznych nie będą mogli skutecznie otrzymać ostrzeżenia lub wezwania do określonego działania, a jednocześnie nie będą mieli możliwości skutecznego skontaktowania się ze służbami ratunkowymi. Dlatego konieczne jest niezwłoczne zweryfikowanie odporności całego systemu alarmowania i ostrzegania ludności na terenach przygranicznych na występujące zakłócenia radiowe.

Rada Powiatu Sokólskiego wnosi o:

- 1) zlecenie pilnego przeprowadzenia kompleksowych pomiarów i analizy zakłóceń radiowych występujących na terenie powiatu sokólskiego, ze szczególnym uwzględnieniem miejscowości bezpośrednio przylegających do granicy państwowej;
- 2) ustalenie źródeł, charakteru, częstotliwości oraz zasięgu występujących zakłóceń, w tym zweryfikowanie, czy ich źródłem są emisje pochodzące z terytorium Republiki Białorusi;
- 3) przeprowadzenie pilnej oceny wpływu zakłóceń na możliwość wykonywania połączeń alarmowych pod numer 112, ze szczególnym uwzględnieniem rzeczywistych warunków występujących w miejscowościach przygranicznych;
- 4) przeprowadzenie testów odporności systemu alarmowania i ostrzegania ludności na terenie powiatu sokólskiego w warunkach występowania zakłóceń radiowych;
- 5) dokonanie oceny wpływu zakłóceń na systemy łączności wykorzystywane przez PSP, OSP, Policję, Straż Graniczną oraz inne podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo i ochronę ludności;
- 6) wzmocnienie infrastruktury GSM na terenie powiatu sokólskiego, w szczególności poprzez zwiększenie liczby i parametrów stacji bazowych oraz zapewnienie odpowiedniego pokrycia sygnałem miejscowości położonych w bezpośrednim sąsiedztwie granicy;
- 7) zapewnienie technicznej odporności sieci telekomunikacyjnych na celowe zakłócenia sygnału, w tym opracowanie rozwiązań umożliwiających utrzymanie podstawowej łączności w przypadku wystąpienia zakłóceń;

- 8) zapewnienie służbom ratowniczym niezależnych i odpornych systemów łączności zastępczej, które umożliwią prowadzenie działań również w przypadku czasowej utraty lub ograniczenia funkcjonowania sieci GSM;
- 9) uwzględnienie problemu zakłóceń łączności w planach ochrony ludności i obrony cywilnej, planach zarządzania kryzysowego oraz procedurach reagowania na zagrożenia hybrydowe i militarne;
- 10) przekazanie władzom powiatu informacji o wynikach przeprowadzonych analiz i pomiarów oraz o planowanych działaniach naprawczych, z uwzględnieniem informacji, które mogą być udostępnione jednostkom samorządu terytorialnego.