

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 2026 r.

**w sprawie oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki
Zdrowotnej w Dąbrowie Białostockiej za rok 2025**

Na podstawie art. 53a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 156) uchwala się, co następuje:

§ 1. Dokonuje się oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dąbrowie Białostockiej za rok 2025, która stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Krasieński

ADWOKAT

Marek Chojnowski

Kancelaria Adwokacka, ul. Jana Kilińskiego 12/9

15-001 Białystok, NIP: 5423017677

www.chojnowski-kancelaria.pl

oprac.: K. Maciejczyk

op. K. Pierszyna

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 53a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 156) podmiot tworzący dokonuje oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Podstawą dokonania tej oceny jest raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

W celu realizacji ww. obowiązku ustawowego zachodzi konieczność podjęcia uchwały.

Załącznik do uchwały nr

Rady Powiatu Sokólskiego

z dnia 2 czerwca 2026 r.

**Ocena sytuacji ekonomiczno-finansowej
Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej
w Dąbrowie Białostockiej za rok 2025**

Podstawą oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Dąbrowie Białostockiej jest raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2025 r., sporządzony przez kierownika zakładu zgodnie z art. 53a ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 156).

Raport został przygotowany na podstawie sprawozdania finansowego za rok 2025 i zawiera:

- 1) analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2025 r.,
- 2) prognozę sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe wraz z opisem przyjętych założeń,
- 3) informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację zakładu.

Analiza oraz prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej zawarta w raporcie została przygotowana w oparciu o wskaźniki określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 832).

Przyjęto cztery wskaźniki ekonomiczno-finansowe niezbędne do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej w SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej, tj.:

- 1) **wskaźniki zyskowności**: zyskowności netto, zyskowności działalności operacyjnej, zyskowności aktywów;
- 2) **wskaźniki płynności**: bieżącej płynności, szybkiej płynności;
- 3) **wskaźniki efektywności**: rotacji należności, rotacji zobowiązań;
- 4) **wskaźniki zadłużenia**: zadłużenia aktywów, wypłacalności.

Wskaźniki zyskowności służą do oceny rentowności działania podmiotu, wskaźniki płynności mierzą zdolność do wywiązywania się z krótkoterminowych zobowiązań, wskaźniki efektywności informują w jakich cyklach podmiot spłaca zobowiązania oraz otrzymuje należności.

SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej w 2025 r. na podstawie umów z NFZ realizował świadczenia opieki zdrowotnej w następujących rodzajach:

- 1) leczenie szpitalne,
 - 2) zakład opiekuńczo-leczniczy,
 - 3) specjalistyka ambulatoryjna,
 - 4) psychiatria i leczenie uzależnień,
 - 5) pielęgniarska opieka długoterminowa,
 - 6) podstawowa opieka zdrowotna,
 - 7) ambulatorium POZ,
 - 8) transport sanitarny,
 - 9) rehabilitacja.
- SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej w 2025 r. osiągnął przychody ogółem w wysokości: 22 814 102,25 zł, w tym ze sprzedaży usług działalności podstawowej: 21 553 428,11 zł.
 - Koszty SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej w 2025 r. wyniosły ogółem: 25 904 189,99 zł.
 - Największe koszty w 2025 r. Zakład poniósł z tytułu wynagrodzeń (18 571 709,78 zł) i świadczeń na rzecz pracowników (2 937 998,03 zł).
 - SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej 2025 rok zakończył **ujemnym wynikiem finansowym** w wysokości: 3 090 087,74 zł.
 - SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej na dzień 31.12.2025 r. zatrudniał 113 pracowników na umowy o pracę oraz 68 osób w ramach umów cywilnoprawnych.
 - Zobowiązania krótkoterminowe SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej na koniec 2025 r. wyniosły: 4 851 043,85 zł. Na dzień 31.12.2025 r. Zakład posiadał zobowiązania wymagalne w wysokości 495 410,38 zł.
 - Należności SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej na koniec 2025 r. wyniosły: 1 848 358,45 zł i są niższe od wartości zobowiązań.

Przedstawiona przez SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej analiza przychodów i kosztów wskazuje na utrzymywanie się wzrostu przychodów i kosztów w porównaniu do roku ubiegłego. Jednak w 2025 r. wzrost kosztów funkcjonowania Zakładu (wzrost o: 2 835 091,11 zł) był wyższy od wzrostu przychodów (wzrost o: 1 143 852,37 zł). Najwyższy wzrost kosztów rodzajowych odnotowuje się w pozycjach wynagrodzenia i pochodne. Wynagrodzenia i świadczenia na rzecz pracowników – wzrost kosztów nastąpił w związku z realizacją ustaw i rozporządzeń dotyczących sposobu ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz w związku ze wzrostem minimalnego wynagrodzenia.

Wskaźniki ekonomiczno-finansowe za 2025 r. w SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej przedstawia poniższa tabela.

Tabela podsumowująca wyniki oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej				
LP	Nazwa wskaźnika	Wartość wskaźnika	Ocena	Maksymalna wartość pkt możliwa do uzyskania
WSKAŹNIK ZYSKOWNOŚCI				
1.	Wskaźnik zyskowności netto (%)	-13,54	0	5
2.	Wskaźnik zyskowności działalności oper. (%)	-12,35	0	5
3.	Wskaźnik zyskowności aktywów (%)	-42,90	0	5
WSKAŹNIK PŁYNNOŚCI				
1.	Wskaźnik bieżącej płynności	0,28	0	12
2.	Wskaźnik szybkiej płynności	0,24	0	13
WSKAŹNIK EFEKTYWNOŚCI				
1.	Wskaźnik rotacji należności (w dniach)	33,22	3	3
2.	Wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach)	33,44	7	7
WSKAŹNIK ZADŁUŻENIA				
1.	Wskaźnik zadłużenia aktywów (%)	107,69	0	10
2.	Wskaźnik wypłacalności	-4,56	0	10
Łączna wartość punktów			10	70

Jak wynika z przedstawionych w tabeli wskaźników, SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej osiągnął 10 punktów na 70 punktów możliwych do uzyskania. Jest to wynik taki sam jak w 2024 r.

Wskaźnik zyskowności

Wskaźniki zyskowności określają zdolność zakładu do generowania zysków, a zatem ekonomiczną efektywność działalności. Dodatkowo wartości wskaźników informują o racjonalnym gospodarowaniu, gdzie przychody przewyższają koszty.

SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej osiągnął **ujemny wynik finansowy**, co oznacza, że koszty zakładu przewyższyły przychody.

- 1) **Wskaźnik zyskowności netto (%)** pokazuje jaką część przychodów stanowi odnotowany zysk lub strata. W ten sposób określona jest efektywność gospodarki finansowej w odniesieniu do relacji przychody ogółem – koszty ogółem podmiotu.
 - Wskaźnik zyskowności netto SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej wyniósł -13,54%, co oznacza, że uzyskał ocenę 0 pkt na 5 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie.
 - Świadczy to o braku równowagi pomiędzy przychodami, a kosztami.
- 2) **Wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%)** określa ekonomiczną efektywność działania podmiotu, z uwzględnieniem działalności podstawowej oraz pozostałej działalności operacyjnej.
 - Wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej wyniósł -12,35%, co oznacza, że uzyskał ocenę 0 pkt na 5 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie.
 - Ujemna wartość wskaźnika świadczy o tym, że koszty przewyższyły wygenerowane przychody działalności operacyjnej.
- 3) **Wskaźnik zyskowności aktywów (%)** informuje o wielkości zysku lub straty przypadającej na jednostkę wartości zaangażowanych aktywów, czyli wyznacza on ogólną zdolność aktywów podmiotu do generowania zysku.
 - Wskaźnik zyskowności aktywów SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej wyniósł -42,90%, co oznacza, że uzyskał ocenę 0 pkt na 5 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie.
 - Ujemna wartość tego wskaźnika informuje o generowaniu straty przez zakład i nieefektywnym zarządzaniu aktywami.

Łącznie SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej uzyskał 0 pkt na 15 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie. Jest to wynik taki sam jak za 2024 r.

Wskaźniki płynności

Wskaźniki płynności określają zdolność podmiotu do terminowego regulowania zaciągniętych zobowiązań krótkoterminowych. Jeżeli poziom wskaźników obniża się, to występuje ryzyko utraty przez podmiot zdolności do terminowego regulowania zobowiązań. W przypadku, gdy wskaźniki są zbyt wysokie, może to świadczyć o nieefektywnym gospodarowaniu posiadanymi środkami obrotowymi, takimi jak zapasy, należności lub środki finansowe.

- 1) **Wskaźnik bieżącej płynności** określa zdolność podmiotu do spłaty zobowiązań krótkoterminowych poprzez upłynnienie wszystkich środków obrotowych.
 - Wskaźnik bieżącej płynności SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej wyniósł 0,28, co oznacza, że uzyskał ocenę 0 pkt na 12 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie.

Wskaźnik bieżącej płynności nieznacznie obniżył się względem 2024 r. Wartość wskaźnika wskazuje na ryzyko utraty przez podmiot zdolności terminowego regulowania zobowiązań.

- 2) **Wskaźnik szybkiej płynności** określa zdolność podmiotu do spłacania zobowiązań krótkoterminowych najbardziej płynnymi aktywami, tj. krótkoterminowymi należnościami i aktywami finansowymi.

- Wskaźnik szybkiej płynności w SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej wyniósł 0,24, co oznacza, że zakład uzyskał ocenę 0 pkt na 13 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie. Zakład posiada płynność finansową dzięki uruchomionej pożyczce na spłatę bieżących zobowiązań.

Łącznie SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej uzyskał 0 pkt na 25 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie. Jest to wynik taki sam jak za 2024 r. Wskaźnik dodatni świadczy o tym, że Zakład posiada płynność finansową dzięki uruchomionym pożyczkom na spłatę bieżących zobowiązań.

Wskaźniki efektywności

Wskaźniki efektywności opisują efektywność przyjętej polityki zarządzania przepływami pieniężnymi i mogą sygnalizować o ryzyku utraty płynności finansowej przez zakład.

- 1) **Wskaźnik rotacji należności (w dniach)** określa długość cyklu oczekiwania podmiotu na uzyskanie należności za świadczone usługi. Im wyższy poziom wskaźnika, tym podmiot ma większe trudności ze ściągalnością swoich należności.

- SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej oczekiwał na uzyskanie należności średnio 33,22 dnia, co oznacza, że uzyskał maksymalną ocenę 3 pkt.

- 2) **Wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach)** określa okres, jaki jest potrzebny podmiotowi do spłacenia swoich zobowiązań krótkoterminowych. Zbyt wysoka wartość wskaźnika może świadczyć o trudnościach podmiotu w regulowaniu swoich bieżących zobowiązań.

- SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej potrzebował średnio 33,44 dnia na spłatę zobowiązań, co oznacza, że uzyskał maksymalną ocenę 7 pkt.

Łącznie SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej uzyskał 10 pkt na 10 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie. Jest to wynik taki sam jak w 2024 r.

Wskaźniki zadłużenia

Wskaźniki zadłużenia określa się poprzez:

- 1) **Wskaźnik zadłużenia aktywów (%)** - informuje o stopniu finansowania aktywów kapitałami obcymi. Zbyt wysoka wartość wskaźnika podważa wiarygodność finansową podmiotu, natomiast zbyt niska może świadczyć o braku umiejętności w

wykorzystywaniu zewnętrznych źródeł finansowania podmiotu dla zwiększenia efektywności jego działania.

- Wartość wskaźnika zadłużenia aktywów w SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej wyniosła 107,69%, co oznacza, że zakład uzyskał ocenę 0 pkt na 10 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie.
- Wartość wskaźnika zadłużenia aktywów wzrosła w porównaniu do roku 2024.

2) **Wskaźnik wypłacalności** – określa wielkość funduszy obcych przypadających na jednostkę funduszu własnego. Wysoka wartość wskaźnika wskazuje na możliwość utraty zdolności do regulowania przez podmiot zobowiązań.

- Wartość wskaźnika wypłacalności w SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej wyniosła: -4,56, co oznacza, że zakład uzyskał ocenę 0 pkt na 10 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie.

Łącznie SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej uzyskał 0 pkt na 20 pkt możliwych do uzyskania w tym zakresie. Jest to wynik taki sam jak za 2024 r.

Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na lata 2026 – 2028

- Prognoza finansowa na lata 2026-2028 została opracowana na podstawie rachunku zysków i strat z 2025 r. oraz na podstawie planu finansowego na 2026 r.
- Zgodnie z analizą trendów w przychodach i kosztach w latach ubiegłych z uwzględnieniem aktualnych informacji mogących mieć wpływ na przyszłą sytuację finansową Zakładu, w kolejnym latach prognozowane jest osiągnięcie straty netto:
 - w 2026 r.: - 1 856 300,00 zł,
 - w 2027 r.: - 1 550 000,00 zł,
 - w 2028 r.: - 885 000,00 zł.
- Jako zagrożenie dla sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu wskazywany jest problem zbyt niskiego finansowania świadczeń zdrowotnych z NFZ oraz brak prawidłowej wyceny kosztów m. in. ustawowego wzrostu wynagrodzeń, inflacji, wzrostu kosztów bieżącej działalności, jak również brak zapłaty za świadczenia zdrowotne wykonane ponad limit, na które jest realne zapotrzebowanie.

Na podstawie przedstawionego Raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej za 2025 r. oraz w oparciu o wskaźniki sytuacji ekonomiczno-finansowej należy stwierdzić, że:

- 1) sytuacja finansowa SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej nie jest stabilna i do końca przewidywalna;

- 2) koszty działalności SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej przewyższały uzyskane przychody w 2025 r.;
- 3) znaczne pogorszenie sytuacji finansowej Zakładu jest bezpośrednio związane z wysokim kosztem wynagrodzeń (wycena świadczeń zdrowotnych nie pokrywa w całości realizacji ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2139)) oraz kosztów bieżącej działalności (energii elektrycznej, opału, paliwa, leków, materiałów medycznych, usług zewnętrznych);
- 4) NFZ nie zapłacił za wszystkie świadczenia wykonane ponad limit – w ZOL i w fizjoterapii ambulatoryjnej wartość świadczeń ponadlimitowych w 2025 r. wynosiła 617 962,00 zł;
- 5) na pogorszenie rentowności Zakładu miał wpływ zwrot środków do NFZ z tytułu niewykonanych procedur związanych z COVID-19 otrzymanych w latach 2023, 2024 (zwrot: 653 268,00 zł);
- 6) umowy zawarte z NFZ w Białymstoku o udzielanie świadczeń zdrowotnych są zawarte na czas określony, co daje brak pewności co do zapłaty za świadczenia ponadlimitowe, co nie sprzyja prowadzeniu długofalowej polityki finansowej.

