

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Sokólskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z 2025 r. poz. 769) oraz art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107, 1907) uchwala się, co następuje:

- § 1. Uznaje się bezzasadność skargi złożonej przez E. R.-G. na Starostę Sokólskiego.
- § 2. Uzasadnienie, stanowiące załącznik do uchwały, stanowi jej integralną część.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Krzysztof Krasiński

sporządził: Anna Supronik
zatwierdził: Alicja Lynyko

Pod względem formalno-prawnym
uwag nie wnoszę

R. pr. Anna Kozłowska

Uzasadnienie

W dniu 13 października 2025 roku do Przewodniczącego Rady Powiatu Sokólskiego wpłynęło pismo Wojewody Podlaskiego przekazujące zgodnie z właściwością, skargę Pani E. R.-G. na działalność Starosty Sokólskiego.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności starosty jest rada powiatu. W związku z tym Przewodniczący Rady Powiatu przekazał sprawę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania zasadności skargi. Komisja zapoznała się z treścią skargi, zebranych materiałem dowodowym oraz dokumentacją z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce. Skarżąca wzięła udział w posiedzeniu Komisji, które odbyło się w dniu 5 listopada 2025 roku, na którym przedstawiła swoje stanowisko.

Analizując przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wpieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w szczególności art. 42 ust. 1 i 2 należy stwierdzić, że pełnienie funkcji rodziny zastępczej może być powierzone osobom, które:

- 1) dają rękojmię należytego sprawowania pieczy zastępczej;
- 2) nie są i nie byli pozbawione władzy rodzicielskiej, oraz władza rodzicielska nie jest im ograniczona ani zawieszona;
- 3) wypełniają obowiązek alimentacyjny - w przypadku gdy taki obowiązek w stosunku do nich wynika z tytułu egzekucyjnego;
- 4) nie są ograniczone w zdolności do czynności prawnych;
- 5) są zdolne do sprawowania właściwej opieki nad dzieckiem, co zostało potwierdzone:
 - a) zaświadczeniem lekarskim o stanie zdrowia wystawionym przez lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o podstawowej opiece zdrowotnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2527), oraz;
 - b) opinią o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka wystawioną przez psychologa, który posiada co najmniej wykształcenie wyższe magisterskie na kierunku psychologia oraz 2-letnie doświadczenie w poradnictwie rodzinnym;
- 6) przebywają na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, z tym że w przypadku cudzoziemców ich pobyt jest legalny;
- 7) zapewnią odpowiednie warunki bytowe i mieszkaniowe umożliwiające dziecku zaspokajanie jego indywidualnych potrzeb, w tym:
 - a) rozwoju emocjonalnego, fizycznego i społecznego,
 - b) właściwej edukacji i rozwoju zainteresowań,
 - c) wypoczynku i organizacji czasu wolnego;
- 8) nie figurują w bazie danych Rejestru Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym, a także nie byli skazane prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo.

Stosownie do art. 43 ust. 1 i 2 ww. ustawy organizator rodzinnej pieczy zastępczej, na wniosek kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, przeprowadza na podstawie oceny spełniania warunków, o których mowa w art. 42 ust. 1 i 2, wstępną kwalifikację kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka. Pozytywna wstępna kwalifikacja jest ważna przez okres 2 lat od dnia jej przeprowadzenia. Po przeprowadzeniu wstępnej kwalifikacji, o której mowa w ust. 1, organizator rodzinnej pieczy zastępczej sporządza dokument potwierdzający przeprowadzenie tej wstępnej kwalifikacji, który zawiera w szczególności datę przeprowadzenia wstępnej kwalifikacji oraz wskazanie, czy wstępna kwalifikacja jest pozytywna czy negatywna. Dokument potwierdzający przeprowadzenie wstępnej kwalifikacji jest wydawany pisemnie w postaci papierowej lub elektronicznej. Zgodnie z art. 45 ust. 1 ww. ustawy na wniosek kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, posiadającego świadectwo ukończenia szkolenia, o którym mowa w art. 44 ust. 1, organizator rodzinnej pieczy zastępczej, który pozytywnie wstępnie zakwalifikował kandydata do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, wydaje zaświadczenie kwalifikacyjne zawierające potwierdzenie ukończenia tego szkolenia oraz spełniania warunków, o których mowa w art. 42 ust. 1-3.

W świetle powyższego przedstawione na posiedzeniu w dniu 5 listopada 2025 r. przez Starostę dokumenty będące w zasobie PCPR w Sokółce nie pozwalały na przyjęcie, że Pani E. R.-G. spełnia opisane wymogi i daje rękojmię należytego sprawowania pieczy zastępczej.

Ponadto w dniu 5 listopada 2025 r. do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce i do wiadomości Starosty Sokólskiego wpłynęło od Wojewody Podlaskiego wystąpienie pokontrolne sporządzone po przeprowadzeniu w dniu 26 września 2025 r. kontroli Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sokółce w zakresie zapewnienia dzieciom rodzinnej pieczy zastępczej i tworzenia warunków do powstawania i działania rodzin zastępczych na terenie powiatu, z którym Komisja zapoznała się na posiedzeniu w dniu 13 listopada 2025 r.

Analiza dokumentacji pokontrolnej wykazała, że Pani E. R.-G. nie posiada zaświadczenia kwalifikacyjnego, zawierającego potwierdzenie ukończenia szkolenia oraz spełnienia warunków, o których mowa w art. 42 ust. 1 -3 ww. ustawy. Brak jest również dokumentacji potwierdzającej przeprowadzenia wstępnej kwalifikacji, o której mowa w art. 43 ustawy. Powyższe świadczy o niezachowaniu przez PCPR w Sokółce procedury wskazanej ww. przepisach. Należy więc przyznać rację Staroście Sokólskiemu, że w przedmiotowej sprawie zachodziły przesłanki do odmowy zawarcia umowy o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej.

Odnosząc się do podniesionego przez skarżącą podczas posiedzenia komisji zarzutu dotyczącego umieszczenia dzieci w placówce interwencyjnej w Białymstoku, Komisja Skarg Wniosków i Petycji stwierdziła, iż nastąpiło to zgodnie z postanowieniem sądu, który następnie w dniu 2.07.2025 r. podjął decyzję o umieszczeniu dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej zgodnie, z którą w dniu 6.08.2025 r. dzieci zostały przeniesione do placówki opiekuńczo – wychowawczej typu rodzinnego. Należy dodać, że na podstawie przekazanych przez PCPR w Sokółce informacji wynika, że wszystkie dzieci zabezpieczono w pieczy zastępczej organizowanej przez powiat sokólski, a co za tym idzie wszystkie postanowienia sądu dotyczące umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej były zrealizowane.

Po analizie wszystkich okoliczności sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że działania Starosty Sokólskiego były zgodne z przepisami prawa, podejmowane w oparciu o rzeczywiste potrzeby systemu pieczy zastępczej oraz w oparciu o Uchwałę nr C/593/2024 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 19 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia „Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Sokólskim na lata 2024 -2026”. Biorąc powyższe pod uwagę Komisja nie stwierdziła naruszenia prawa ani zasad dobra dziecka, jak również działań o charakterze osobistym lub dyskryminującym wobec skarżącej.

W związku z powyższym skargę Pani E. R.-G. na działalność Starosty Sokólskiego uznaje się za bezzasadną.

