

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Sokólskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) oraz art. 16 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107, 1907) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się bezzasadność skargi mieszkańców ul. Górnej w Sokółce z dnia 17 lutego 2025 r. na działalność Starosty Sokólskiego.

§ 2. Uzasadnienie do uchwały stanowi jej integralną część.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Krasiński

Pod względem formalno-prawnym
uwag nie wnoszę

R. p. Anna Kozłowska

Sporc: Wojciech Nieroch
Spr:

Uzasadnienie

W dniu 19 lutego 2025 r. wpłynęła do Przewodniczącego Rady Powiatu Sokólskiego skarga z dnia 17 lutego 2025 r. na działalność Starosty Sokólskiego złożona przez mieszkańców ul. Górnej w Sokółce. W przedmiotowej skardze mieszkańcy ul. Górnej zarzucają Staroście Sokólskiemu naruszenie prawa polegające na dokonaniu wywłaszczeń części posesji bez przeprowadzenia konsultacji z właścicielami gruntów oraz braku zawiadomienia właścicieli nieruchomości o planowanych wywłaszczeniach pod budowę ścieżki rowerowej.

Kodeks postępowania administracyjnego w art. 229 pkt 4 (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Przepis ten stanowi, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest Rada Powiatu.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym skarga została przekazana Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Podczas posiedzenia w dniu 6 marca 2025 r. Komisja zapoznała się z ww. skargą oraz dokonała oceny skargi pod względem formalnym i merytorycznym. Stwierdzono, iż wysyłka korespondencji z Wydziału Ochrony Środowiska i Architektury została dokonana na adresy znajdujące się w wypisie z rejestru gruntów. Zatem biorąc pod uwagę dokumentację w sprawie korespondencji z Wydziału Ochrony Środowiska i Architektury wysłanie zawiadomienia o wszczęciu postępowania na adres wskazany w katastrze nieruchomości było skuteczne. Stosownie do art. 11d ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 311.) starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie tej decyzji na adres wskazany w katastrze nieruchomości, a w przypadku, o którym mowa w art. 11a ust. 2, wojewodom albo starostom, na których obszarze właściwości znajdują się nieruchomości lub ich części objęte wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej oraz zawiadamiają pozostałe strony w drodze obwieszczeń, odpowiednio w urzędzie wojewódzkim lub starostwie powiatowym, a także w urzędach gmin właściwych ze względu na przebieg drogi, w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów i w prasie lokalnej.

Starosta Sokólski zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w sprawie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, zgodnie z art. 11d ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. - o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz art. 49, art. 61 § 1 i 4 i art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, czym zapewnił czynny udział stronom postępowania i umożliwił im wypowiedzenie się, co do zgromadzonych dowodów w sprawie poprzez:

- pisemne powiadomienie stron postępowania o wszczęciu postępowania - zawiadomienie z dnia 11 grudnia 2024 r. o znaku OŚA-V.6740.7.14.2024;
- umieszczenie obwieszczenia o wszczęciu postępowania na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sokółce, Urzędu Miejskiego w Sokółce - obwieszczenie z dnia 11 grudnia 2024 r., o znaku: OŚA-V.6740.7.14.2024;
- publikację obwieszczenia w prasie lokalnej - gazecie powiatu sokólskiego, tygodniku „infoSokółka” wydanie nr 321 z dnia 19 grudnia 2024 r.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, 1824) podmioty, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 - właściciele nieruchomości, zgłaszają właściwemu staroście zmiany danych objętych ewidencją gruntów i budynków, w terminie 30 dni, licząc od dnia powstania tych zmian. Obowiązek ten nie dotyczy zmian danych objętych ewidencją gruntów i budynków, wynikających z aktów normatywnych, prawomocnych orzeczeń sądowych, decyzji administracyjnych, aktów notarialnych, materiałów zasobu, wpisów w innych rejestrach publicznych oraz dokumentacji architektoniczno-budowlanej przechowywanej przez organy administracji architektoniczno-budowlanej. Należy wyjaśnić, że obowiązujące przepisy nie nakładają na organ obowiązku przeprowadzania odrębnych konsultacji społecznych w ramach procedury wydawania decyzji ZRID. Postępowanie toczy się według reguł postępowania administracyjnego z udziałem stron (właścicieli nieruchomości), ale nie przewiduje formalnych zebrań czy wysłuchań

publicznych z mieszkańcami, jak ma to miejsce np. przy uchwalaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Brak formalnego wymogu konsultacji społecznych nie oznacza jednak braku dialogu z mieszkańcami. W praktyce, jeszcze na etapie projektowania inwestycji, podejmowane były działania informacyjne i konsultacyjne z lokalną społecznością w formie zwyczajowej, choć nie wynikającej wprost z przepisów.

W przypadku przebudowy ul. Górnej Starostwo Powiatowe w Sokółce oraz projektanci organizowali spotkania z mieszkańcami tej ulicy już na etapie opracowywania koncepcji i projektu budowlanego. Starosta, jak i Zarząd Powiatu Sokólskiego informował w portalach społecznościowych i lokalnych mediach o zamierzeniu inwestycyjnym. Część mieszkańców skorzystała z bezpośredniej możliwości zapoznania się w urzędzie Starostwa z założeniami projektu (zakres poszerzenia jezdni, plan przebiegu ciągów pieszych i pieszo-rowerowych, zjazdów, odwodnienia itp.). Mieszkańcy mogli zadawać pytania i zgłaszać swoje uwagi. Co więcej, odbyły się również konsultacje bezpośrednio w terenie (na gruncie) – przedstawiciele inwestora i projektanta wizytowali ul. Górną, rozmawiając z właścicielami poszczególnych nieruchomości o planowanych rozwiązaniach technicznych bezpośrednio na miejscu. Takie terenowe konsultacje pozwoliły uwzględnić indywidualne potrzeby mieszkańców w maksymalnym możliwym stopniu (np. lokalizację zjazdów do posesji, kwestie dojazdu w trakcie budowy, zabezpieczenie dobytku mieszkańców itp.).

Podkreślenia wymaga, że powyższe działania konsultacyjne zostały podjęte dobrowolnie z inicjatywy Starosty Sokólskiego, mimo braku prawnego obowiązku ich przeprowadzania. Świadczy to o proaktywnym podejściu organu do informowania społeczeństwa i wsłuchiwania się w głosy mieszkańców. Informacje zwrotne uzyskane od mieszkańców ul. Górnej na etapie przygotowawczym posłużyły do naniesienia korekt w projekcie (tam, gdzie było to możliwe technicznie i prawnie) oraz do lepszego przygotowania harmonogramu prac, tak by zminimalizować ich uciążliwość dla lokalnej społeczności. Tym samym zarzut braku konsultacji społecznych jest nietrafiony – choć formalnie nie było wymagane to dialog z mieszkańcami był prowadzony, a mieszkańcy mieli możliwość zapoznania się z projektem i wyrażenia swoich opinii przed rozpoczęciem właściwej procedury administracyjnej.

Mieszkańcy ul. Górnej postulowali utworzenie jednokierunkowej ścieżki rowerowej, jednak rozwiązanie to uznano za niekorzystne z użytkowego punktu widzenia – osoby wychodzące z posesji bezpośrednio na taką ścieżkę nie mogłyby się po niej poruszać pieszo, co stwarzałoby ryzyko kolizji. Zamiast tego zaprojektowano ciąg pieszo-rowerowy (drogę dla pieszych i rowerów), kierując się zarówno względami praktycznymi, jak i wymogami dofinansowania z budżetu państwa, które przewidywało realizację takiego właśnie rozwiązania.

W dniu 27 lutego 2025 roku w Starostwie Powiatowym w Sokółce odbyło się spotkanie dotyczące inwestycji „Przebudowa i rozbudowa drogi powiatowej ul. Górna w Sokółce”. Uczestniczyli w nim przedstawiciele Inwestora, Wykonawcy wraz z projektantem oraz mieszkańcy ul. Górnej. Omówiono zgłoszone przez mieszkańców problemy, w tym konieczność rozbioru ogrodzeń. Starosta Sokólski zadeklarował, że ogrodzenia zostaną odbudowane po zakończeniu prac. Mieszkańcy wnioskowali o zmianę w projekcie, w tym budowę ścieżki jednokierunkowej, co zostało odrzucone ze względu na kwestie bezpieczeństwa. Rozważono natomiast zmiany na wysokości działek 4095/4 i 4094/2, polegające na zmianie lokalizacji ciągu pieszo-rowerowego. Zmiany te zostały uwzględnione w projekcie i zaakceptowane przez mieszkańców.

Biorąc pod uwagę stan faktyczny, podjęte negocjacje i uzgodnienia stron, a także zebrane informacje Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 6 marca 2025 r. stwierdziła, iż procedura zawiadomienia właścicieli nieruchomości o planowanych wywłaszczeniach została przeprowadzona zgodnie z prawem, w związku z powyższym skargę mieszkańców ul. Górnej w Sokółce na działalność Starosty Sokólskiego należy uznać za bezzasadną.