

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-54/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sokólskiego na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz.1325, ze zm.), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca
Beata Chmielewska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Zarząd Powiatu Sokólskiego projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2025 rok;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu budżetu na 2025 rok.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Powiatu Sokólskiego na 2025 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Powiatu Sokólskiego uchwałą Nr 129/2024 z dnia 15 listopada 2024 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2024 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2025-2037, przyjętego uchwałą Nr 128/2024 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 15 listopada 2024 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2025 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Powiatu (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wynikubudżetu, planu przychodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXXIII/293/10 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Sokólskiego oraz art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Powiatu Sokólskiego na 2025 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 200 683 580,38 zł, w tym: bieżące 136 555 920,72 zł, majątkowe 64 127 659,66 zł;

- wydatki ogółem 210 867 268,90 zł, w tym: bieżące 127 549 355,14 zł, majątkowe 83 317 913,76 zł.

Powiat Sokółski planuje na rok 2025 deficyt budżetu w wysokości 10 183 688,52 zł, który zgodnie z postanowieniem zawartym w § 5 treści projektu uchwały budżetowej ma zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1 094 638,52 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg w kwocie 9 089 050 zł.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2025 rok kwota przychodów wynosi 12 833 688,52 zł. Na kwotę tę (oprócz wymienionych wyżej źródeł pokrycia deficytu) składają się również wolne środki w wysokości 2 650 000 zł, które przeznaczone są na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych, tj. wykup papierów wartościowych.

Analizując możliwość zaangażowania przychodów wewnętrznych w wysokości przedstawionej w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok Skład Orzekający, wziął pod uwagę zarówno sprawozdania oraz bilans z wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok sporządzony według stanu na dzień 31.12.2023 r., przewidywane wykonanie budżetu za rok 2024 wykazane w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2025-2037, jak również wyjaśnienie przedłożone przez Wicestarostę Sokólskiego w sprawie możliwości zaangażowania w budżecie 2025 roku przychodów w kwocie 10 183 688,52 zł. Na potwierdzenie powyższego podjęta została uchwała w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2024 (Nr XI/86/2024 z dnia 26 listopada 2024 r.) Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że będą możliwe do zaangażowania w roku 2025. Warunkiem jest wykonanie budżetu roku 2024 w stanie nie pogorszonym w stosunku do przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej Powiatu zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 9 006 565,58 zł, wypełniając tym samym dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynika, iż w 2025 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2026 - 2037, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, wynosi 5,84 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 r., który stanowi 11,02 % (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,18 %). Jednak realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło